



Servizio Sanitario Nazionale - Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA N. 2
Sede Legale: Viale Donato Bramante 37 – Terni
Codice Fiscale e Partita IVA 01499590550

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 0001123 del 28/06/2023

Proponente:
SERVIZIO PATRIMONIO

Oggetto:

PNRR - MISSIONE 6-INVESTIMENTO C2-1.2 "VERSO UN OSPEDALE SICURO E SOSTENIBILE" - PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA E DELLA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO DELL'OSPEDALE SANTA MARIA DELLA STELLA DI ORVIETO IN LOCALITÀ CICONIA (CUP:F46G21001580001). CIG: 9597874030. ESCLUSIONE CONCORRENTE.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0000373 del 22/06/2023:

Hash.pdf (SHA256):61da56564c6a10e5dd0ed99aa214b9c5315fdb93bb8a459703262845f408269e

Firme digitali apposte sulla proposta:

Maria Cristina Vagaggini, Maria Luisa Morina, Francesco Silvani, Piero Carsili, Simona Bianchi

ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo come di seguito indicati:

Direttore Sanitario : Dr.ssa Simona Bianchi - parere: Favorevole

Direttore Amministrativo : Dott. Piero Carsili - parere Favorevole

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. MASSIMO DE FINO)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

ALLEGATO ALLA DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Normativa di riferimento:

- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- DGR n. 662 del 30/06/2022, recante: “PNRR MISSIONE 6 SALUTE C 1 e 2. Art. 5 Contratto Istituzionale di Sviluppo. Delega delle attività alle Aziende Sanitarie Regionali. Assegnazione risorse, accertamento e prenotazione impegno di spesa”;
- Delibera del Direttore Generale n. 716 del 29/04/2022, recante: “Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 - Approvazione”;
- Delibera del Direttore Generale n. 423 del 15/03/2023 recante: “PNRR - Missione 6-Investimento C2-1.2 "Verso un Ospedale sicuro e sostenibile" - Procedura aperta telematica per l'affidamento mediante appalto integrato della progettazione definitiva ed esecutiva e della realizzazione dei lavori di miglioramento sismico dell'Ospedale Santa Maria della Stella di Orvieto in località Ciconia (CUP: F46G21001580001). Determina a contrarre - Approvazione Fascicolo di gara.CIG: 9597874030”.

Documento istruttorio:

Con Delibera del Direttore Generale n. 423 del 15/03/2023, è stata adottata Determinazione a contrarre per l'espletamento di una procedura aperta telematica ai sensi degli articoli 44, 58, 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., avente ad oggetto l'*Affidamento in forma integrata della progettazione definitiva ed esecutiva, nonché della realizzazione dei lavori di miglioramento sismico dell'Ospedale Santa Maria della Stella di Orvieto sito in località Ciconia*, sulla base del Progetto di fattibilità tecnica ed economica (P.F.T.E.), e secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il Bando di gara, come da normativa vigente in materia, è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sul sito Internet dell'AUSL Umbria 2 www.uslumbria2.it, sul sito della piattaforma telematica Net4market, all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione regionale (La Ragione, Il Fatto Quotidiano, il Messaggero ed. Umbria, il Giornale Area Centro-Sud). La restante documentazione di gara è stata resa disponibile, per un accesso gratuito, diretto e completo, sul sito www.uslumbria2.it e sul sito della piattaforma telematica Net4market, al link sopra riportato.

Entro il termine fissato per la presentazione delle offerte – le ore 13:00 del giorno 10/05/2023 – sono pervenute n. 3 (tre) offerte, da parte dei seguenti operatori economici:

OPERATORE ECONOMICO	DATA E ORA PRESENTAZIONE OFFERTA
CONSORZIO INTEGRA SOCIETA' COOPERATIVA	09/05/2023 ORE 17:42:40
FENIX CONSORZIO STABILE SCARL	10/05/2023 ORE 10:21:18
Officine Cos.Met. Srl	10/05/2023 ORE 12:51:31

Nei giorni 15 e 24 maggio 2023, si è proceduto nelle operazioni di verifica inerenti la

documentazione amministrativa presentata dai concorrenti sopra indicati, di cui sono stati redatti i corrispondenti *Verbali n.1*, e *n.2*, di pari date, consultabili sul sito aziendale: www.uslumbria2.it, Sezione “Amministrazione Trasparente”, oltre che all’interno della piattaforma telematica Net4Market; a seguire, è stata attivata la sub-procedura di soccorso istruttorio, secondo quanto disposto dall’art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., delle cui risultanze si è preso atto in occasione della seduta riservata del 01 giugno 2023, come da corrispondente *Verbale n.3*, quest’ultimo approvato con Delibera del Direttore Generale n. 1002 del 13/06/2023.

Nella succitata DDG 1002/2023, sono state formalizzate le ammissioni/esclusioni dei concorrenti suindicati al prosieguo della procedura di gara di che trattasi, così come disposto nel richiamato *Verbale n.3 del 01/06/2023*, per le motivazioni in esso rappresentate, e qui di seguito sinteticamente riportate:

[...]

- *CONSORZIO INTEGRA SOCIETA' COOPERATIVA*: il concorrente è ammesso al prosieguo della procedura;
- *FENIX CONSORZIO STABILE SCARL*: il concorrente è escluso dal prosieguo della procedura;
- *OFFICINE COS.MET. SRL*: l’ammissione/esclusione del concorrente viene rimessa alla valutazione della Commissione Giudicatrice che verrà nominata ai sensi degli articoli 77 e 216, comma 12 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

[...]

Il giorno 21/06/2023, la Commissione Giudicatrice nominata con Delibera del Direttore Generale n. 961 del 08/06/2023, si è riunita, congiuntamente al R.U.P. – geom. Francesco Silvani – per la valutazione, *in primis*, in merito all’ammissione/esclusione del concorrente OFFICINE COS.MET. SRL al prosieguo della procedura, così come disposto con la richiamata DDG 1002/2023, come da corrispondente *Verbale* di pari data, quest’ultimo allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Con il presente atto, si ritiene di formalizzare l’esclusione del concorrente OFFICINE COS.MET. SRL, così come disposto dal R.U.P. nel richiamato *Verbale del 21/06/2023*, per le motivazioni in esso rappresentate.

Esito dell’Istruttoria

In considerazione di quanto sopra esposto, si propone di adottare apposita deliberazione con la quale si dispone quanto segue:

- 1) di prendere atto** delle premesse contenute nel documento istruttorio che si intendono integralmente richiamate;
- 2) di approvare** il *Verbale del 21/06/2023* allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, e le risultanze in esso rappresentate;
- 3) di escludere** conseguentemente il concorrente OFFICINE COS.MET. SRL dal prosieguo della procedura;
- 4) di provvedere** ai sensi dell’articolo 29, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – “Bandi di gara e contratti, nell’ambito della procedura di gara di che trattasi, del presente provvedimento di ammissione ed esclusione;

- 5) di dare comunicazione** immediata e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni ai soggetti di cui all'art. 76, comma 5, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del presente provvedimento di esclusione e dell'avvenuta pubblicazione del medesimo sul profilo del committente;
- 6) di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del medesimo;
- 7) di dare atto** che il presente atto non è sottoposto a controllo regionale;
- 8) di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale.

Responsabile Amministrativo
(*dr.ssa Maria Cristina Vagaggini*)

Responsabile Unico del Procedimento
(geom. Francesco Silvani)

Dirigente
Servizio Patrimonio
(*arch. Maria Luisa Morina*)



PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO MEDIANTE APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA E DELLA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO DELL’OSPEDALE SANTA MARIA DELLA STELLA IN ORVIETO IN LOCALITA’ CICONIA.

CIG 9597874030

CUP F46G21001580001

CUI 01499590550202200002

VERBALE DEL 21/06/2023

L’anno duemilaventitre (2023), il giorno 21 (ventuno) del mese di giugno, alle ore 09:30, presso gli uffici del Servizio Attività Tecniche – Manutenzioni dell’Azienda USL Umbria 2, in Viale Bramante, 37, Terni, si riunisce la Commissione Giudicatrice nominata con Delibera del Direttore Generale n. 961 del 08/06/2023, e precisamente, l’ing. Teobaldo Servilio, in qualità di Presidente, l’arch. Daniele Santucci, e l’ing. Alessandra Paoli, quali Componenti, congiuntamente al R.U.P., geom. Francesco Silvani, per la valutazione in merito all’ammissione/esclusione del concorrente OFFICINE COS.MET. SRL al prosieguo della procedura, così come disposto con Delibera del Direttore Generale n. 1002 del 13/06/2023, recante: *“PNRR - MISSIONE 6-INVESTIMENTO C2-1.2 "VERSO UN OSPEDALE SICURO E SOSTENIBILE" - PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO MEDIANTE APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA E DELLA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO DELL’OSPEDALE SANTA MARIA DELLA STELLA DI ORVIETO IN LOCALITÀ CICONIA (CUP: F46G21001580001). CIG: 9597874030. AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEI CONCORRENTI A SEGUITO DELLA VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA”*.

Si richiama quanto riportato nel *Verbale n. 1 del 15/05/2023*, nel *Verbale n. 2 del 24/05/2023*, nel *Verbale n. 3 del 01/06/2023* approvato con Delibera del Direttore Generale n. 1002 del 13/06/2023, oltre che le prescrizioni della *Lex Specialis* di Gara, i chiarimenti tutti pubblicati ai sensi di legge, e la normativa vigente in materia.

Il Presidente della Commissione Giudicatrice prende atto di quanto disposto con la sopra citata DDG 1002/2023, con riguardo in particolare a quanto rappresentato nel *Verbale n. 3 del 01/06/2023*, relativamente all’operatore economico OFFICINE COS.MET. SRL e a quanto da quest’ultimo dichiarato con nota pec acquisita al prot. aziendale n. 115174 del 25/05/2023:

“Spettabile USL Umbria2, in qualità di capogruppo dell’ati costituenda, con la presente si chiede di poter integrare la busta economica, in quanto in fase di gara a causa di un problema informatico non si è riusciti a completare la procedura di upload del file.

Ci si è resi conto di questa carenza a seguito del soccorso istruttorio relativo alla documentazione amministrativa inviatici mezzo pec il 24.05.2023, in quanto nel momento in cui si è aperta la procedura per il caricamento delle integrazioni, nella busta economica sono risultati 0 allegati.

In allegato si inoltra documento relativo all’offerta economica firmato da tutti gli operatori economici partecipanti con data antecedente la scadenza del bando di gara”.

Premesso che gli ambiti di attività della Commissione Giudicatrice all’uopo nominata sono svolti nell’ambito della più ampia discrezionalità tecnica finalizzata, a norma dell’art. 77 del Codice, alla

valutazione esclusiva delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti ammessi dal Seggio di Gara a tale fase.

Considerato che la Commissione Giudicatrice svolge nell'espletamento della sua attività funzioni esclusivamente di tipo consultivo essendo costituita da esperti nei relativi settori oggetto dell'appalto e che ogni proposta di ammissione/esclusione è prerogativa esclusiva riservata dalla legge al RUP incaricato.

La Commissione Giudicatrice prende atto dell'effettiva presenza dell'offerta economica trasmessa con la nota pec sopra richiamata, e nei limiti dell'ambito di competenza, rileva le seguenti violazioni delle norme indicate nel Disciplinare di Gara e nel Disciplinare Telematico e Timing di Gara, aventi valore di *lex specialis* di gara:

- L'Art. 19 del Disciplinare di gara stabilisce all'art. 19 - OFFERTA ECONOMICA E TEMPORALE - l'inserimento, a **pena d'esclusione**, della documentazione costituente l'offerta Economica e temporale secondo le modalità riportate nel Disciplinare Telematico e Timing di Gara;
- L'Art. 5 - Modalità di Partecipazione del Disciplinare Telematico e Timing di Gara stabilisce l'obbligo dei concorrenti di sottostare scrupolosamente alle regole stabilite dalla piattaforma digitale messa a disposizione dalla S.A.
- Il Disciplinare Telematico e Timing di Gara stabilisce espressamente quanto segue:
“N.B. E'onere dell'operatore verificare il corretto caricamento direttamente sulla piattaforma.”;
- L'Art.7 - DEPOSITO TELEMATICO OFFERTA ECONOMICA E TEMPORALE del Disciplinare di Gara e Timing di Gara stabilisce che entro il termine di presentazione dell'offerta, l'Operatore concorrente deve depositare sul sistema (upload), collegandosi alla propria area riservata dell'Albo Fornitori della Scrivente Stazione Appaltante, nella sezione “OFFERTA ECONOMICA E TEMPORALE” presente nella scheda di gara, la propria offerta economica e temporale, come indicato nel Disciplinare di gara.

La Commissione Giudicatrice valutato che, secondo un consolidato e condivisibile orientamento giurisprudenziale, “il principio di segretezza comporta che, fino a quando non si sia conclusa la valutazione degli elementi tecnici, è interdetta la conoscenza di quelli economici, per evitare ogni possibile influenza sull'apprezzamento dei primi.” “La peculiarità del bene giuridico protetto dal principio di segretezza dell'offerta economica, impone che la tutela copra non solo l'effettiva lesione del bene, ma anche il semplice rischio di pregiudizio: già la sola possibilità di conoscenza dell'entità dell'offerta economica, prima di quella tecnica, è idonea a compromettere la garanzia di imparzialità della valutazione” (C.d.S., sez. V, n. 2732/2020; C.d.S., sez. V, n. 612/2019; C.d.S., sez. V, n. 3287/2016; ed ulteriore giurisprudenza ivi cit. sez. V, n. 2214/2013; sez. V, n. 2734/2012 e sez. V, n. 1734/2011). Posto che, alla luce della giurisprudenza richiamata, il condizionamento nella valutazione rileva anche solo sotto il profilo potenziale, vale allora considerare che nella fattispecie in esame, il documento “20230403152420940_Allegato 8 - Modello offerta economica e temporale” allegato alla PEC acquisita al prot. aziendale n. 115174 del 25/05/2023, contiene proprio il ribasso proposto e, quindi, un elemento in tutta evidenza ben concludente nel definire l'offerta economica e temporale, idoneo a consentire potenzialmente all'organo valutatore di apprezzare prima del tempo la consistenza e la convenienza di tale offerta. Inoltre il sistema di protocollazione vigente presso la Stazione Appaltante prevede modalità di registrazione immediata della corrispondenza anche via PEC pervenuta all'Ente e che comportano l'impossibilità da tale momento di garantire la segretezza della corrispondenza stessa.

Considerato che per quanto sopra detto, risulta violato, in tal modo, il principio di autoresponsabilità dei partecipanti, nonché quello di par condicio, al cui presidio sono preordinate le disposizioni del disciplinare di gara che impongono l'inoltro dell'offerta esclusivamente tramite il portale, disposizioni della *lex specialis* rimaste inoppugnate e che risultano palesemente e insanabilmente violate nel caso di specie. (TAR TRENTO, 12.10.2021 n. 156).

Premesso tutto quanto sopra, la Commissione Giudicatrice prende atto della sussistenza di concreti, circostanziati e oggettivi elementi d'irregolarità nella presentazione dell'offerta economica dell'operatore economico OFFICINE COS.MET. SRL sanzionati, secondo la documentazione di gara, con l'esclusione dal prosieguo delle fasi di valutazione dell'offerta tecnica e economica.

La Commissione Giudicatrice demanda al RUP la proposta di adozione del provvedimento di esclusione necessario all'avvio delle fasi di apertura dell'offerta tecnica ed economica degli operatori economici ammessi.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Terni, 21/06/2023

La Commissione Giudicatrice:

Presidente: ing. Teobaldo Servilio (firmato digitalmente)

Componente: arch. Daniele Santucci (firmato digitalmente)

Componente: ing. Alessandra Paoli (firmato digitalmente)

Tenuto conto delle considerazioni che precedono, il R.U.P. propone l'esclusione del concorrente OFFICINE COS.MET. SRL – esclusione da formalizzare con specifico provvedimento della Stazione Appaltante – e rinvia, di conseguenza, la chiusura telematica della fase di verifica della documentazione amministrativa, e la successiva apertura della *Busta telematica – Offerta Tecnica*, a data da destinarsi a seguito dell'adozione del suddetto atto di esclusione.

La seduta si chiude alle ore 10:50

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Terni, 21/06/2023

Il RUP

geom. Francesco Silvani (firmato digitalmente)