



Servizio Sanitario Nazionale - Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA N. 2
Sede Legale: Viale Donato Bramante 37 – Terni
Codice Fiscale e Partita IVA 01499590550

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F. n. 0001820 del 17/09/2024

Proponente:
SERVIZIO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Oggetto:
ANNULLAMENTO DELLA DELIBERA N.834/2023 "NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60, DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., MEDIANTE LA PIATTAFORMA NET4MARKET, PER L'AFFIDAMENTO DI N.2 MICROSCOPI OPERATORI PER CHIRURGIA OFTALMICA, DA DESTINARE AI PRESIDII OSPEDALIERI DI FOLIGNO E SPOLETO, CON OPZIONE PER ULTERIORI N.2 MICROSCOPI NELL'ARCO DI 24 MESI DAL CONTRATTO", AI SENSI DELL'ART.21-NONIES DELLA L.241/1990.
NOMINA NUOVA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0001906 del 13/09/2024:

Hash.pdf (SHA256):ca21c0a8bada6f248ed12dce260f6dca8aabb6e0d2edb9e23d53ed4195347ebd

*Firme digitali apposte sulla proposta:
Anna Rita Bisogni, Patrizia Maestri, Piero Carsili, Nando Scarpelli*

ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo come di seguito indicati:

*Direttore Sanitario F.F. : Dr. Nando Scarpelli - parere: Favorevole
Direttore Amministrativo : Dott. Piero Carsili - parere Favorevole*

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.
(Dott. PIERO CARSILI)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

ALLEGATO ALLA DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Normativa di riferimento:

- D.Lgs n. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*” e ss.mm.ii.
- Linee guida n. 3 dell’A.N.AC. (Deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016) di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”
- Linee Guida n. 5, recanti “*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*”
- Delibera del Direttore Generale n. 983 del 28/12/2016 “*Regolamento per la disciplina transitoria relativa alla nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici, per l’aggiudicazione di contratti pubblici di appalto, in attuazione del D.Lgs. n. 50/2016*” e ss.mm.ii.
- Art. 1, comma 1, lett. c) della legge “*Sblocca cantieri*”, D.L. n. 32/2019, convertito con L.55/2019
- Art. 8, comma 7, del Decreto Semplificazioni, D.L. n. 76/2020, convertito con L. 120/2020
- L.241/1990 “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”.

Motivazione:

Con Delibera del Direttore Generale n.834 del 21/05/2023 è stata nominata la Commissione Giudicatrice per la procedura di gara aperta, soprasoglia comunitaria, mediante la Piattaforma Net4market, per l’affidamento della fornitura di n.2 Microscopi operatori per chirurgia oftalmica, da destinare ai Presidi ospedalieri di Foligno e Spoleto, con opzione per ulteriori n.2 Microscopi nell’arco di 24 mesi dal contratto, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, composta dai seguenti componenti, con l’incarico di valutare le offerte tecniche ed economiche e di essere di ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte:

PRESIDENTE:

TITOLARE: Dott. Luciano Burattini – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Foligno

SUPPLENTE: Carlo Fabrizi – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Foligno - Spoleto

COMMISSARI:

TITOLARE: Dott. Marco Checcucci – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Foligno

SUPPLENTE: Dott.ssa Cristiana Lupidi – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Foligno

TITOLARE: Dott.ssa Anna Rita Bastianini – Collaboratrice Ortottista Assistente in Oftalmologia - Coordinatrice del Servizio ortottico aziendale

SUPPLENTE: Dott.ssa Barbara Brunoni – Collaboratrice Ortottista Assistente in Oftalmologia.

In base a quanto disposto dal Regolamento per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice, adottato da questa azienda con provvedimento n. 983 del 28/12/2016, è stato individuato per ogni componente effettivo, un supplente, al fine di garantire la funzionalità della Commissione, nei casi in cui il componente effettivo abbia un impedimento soggettivo o versi in una situazione ostativa.

Come previsto dal disciplinare di gara, alla procedura in oggetto è stato applicato l'istituto dell'inversione procedimentale di cui al comma 8, dell'art. 133, del D. Lgs. 50/2016 (applicabile nel caso di specie per effetto dell'art. 8 comma 7, lett. c), del D.L. 76/2020, convertito con modifiche dalla Legge 120/2020).

In data 11/07/2023 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica per l'apertura delle offerte pervenute dagli operatori economici interessati, con particolare riferimento alle offerte tecniche presenti sulla piattaforma Net4Market, in relazione alla procedura di gara oggetto (in applicazione di quanto previsto dall'art. 133, comma 8, del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., così come richiamato nel disciplinare di gara – c.d. "inversione procedimentale"), alla presenza della sottoriportata Commissione Giudicatrice, del Rup Anna Rita Bisogni, coadiuvata dalla Sig.ra Giorgia Podda:

- Dott. Luciano Burattini
- Dott. Marco Checcucci
- Dott.ssa Anna Rita Bastianini

Al termine della seduta le offerte tecniche delle Ditte partecipanti Carl Zeiss S.p.A., Leica Microsystems S.r.l., Alcon Italia S.p.A. sono state consegnate alla Commissione Giudicatrice, su supporto informatico per la valutazione di competenza.

A seguito dell'apertura delle offerte tecniche, la documentazione amministrativa e le offerte economiche sono rimaste chiuse, come risulta anche dalla piattaforma, la quale garantisce l'inalterabilità della documentazione prodotta dagli operatori economici.

Allo stato attuale la Commissione Giudicatrice non ha comunicato al RUP la conclusione della fase della valutazione delle offerte tecniche.

Si evidenzia che nella Delibera n.834 del 21/05/2023 soprarichiamata veniva disposta la nomina della Commissione Giudicatrice, composta da 3 membri effettivi, anziché 5 membri, come stabilito nella *lex specialis* di gara (Disciplinare di gara).

Considerato quanto sopra, questa Amministrazione, ritiene che la Delibera n.834 del 21/05/2023 risulti essere illegittima in quanto contraria al disposto della *lex specialis di gara*.

L'art. 21 - nonies della L. 241/1990 dispone che “*Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico*”.

In ragione di quanto sopra, l'Azienda intende procedere all'annullamento d'ufficio della Delibera del Direttore Generale n. 0000834 del 21/05/2023 e alla nomina di una nuova Commissione Giudicatrice. La composizione della Commissione, come previsto dalla *lex specialis*, sarà di cinque membri e, in base a quanto disposto dal Regolamento per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice, adottato da questa Azienda con provvedimento n. 983 del 28/12/2016 verranno, altresì, individuati i rispettivi supplenti.

A supporto dell'adozione del provvedimento di annullamento d'ufficio della Delibera del Direttore Generale n. 0000834 del 21/05/2023, si richiama la recente sentenza del TAR Umbria (n. 00021/2024 del 13/05/2024), la quale, con riferimento ad una fattispecie del tutto identica a quella di cui è causa, ha disposto l'annullamento degli atti della procedura di affidamento a partire dalla determinazione di nomina della Commissione.

Si prevede inoltre che la nuova commissione sia composta da professionisti diversi da quelli individuati come “titolari” nella Delibera n.834/2023, avendo gli stessi già preso parte al procedimento di verifica delle offerte tecniche.

Con nota Prot.n. 168157 del 30/07/2024, ai sensi dell'art. 7 e seguenti della L. 241/1990 e ss.mm.ii., è stato, pertanto, avviato il procedimento di annullamento d'ufficio ex art. 21- *nonies* della L. 241/1990, del provvedimento n.0000834/2023 adottato dall'Azienda scrivente.

Nella medesima nota veniva indicato il termine di 10 giorni per l'esibizione di eventuali osservazioni da parte degli operatori economici controinteressati, i quali non hanno presentato alcuna controdeduzione.

La comunicazione di avvio del procedimento di annullamento d'ufficio prevede che lo stesso debba concludersi nel termine di 30 giorni dalla sua attivazione, prorogato di ulteriori 30 giorni con nota Prot. 0187756 del 30/08/2024.

In esito all'annullamento d'ufficio, ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., della Delibera del Direttore Generale n. 0000834 del 21/05/2023, si ritiene, pertanto, necessario individuare tutti i componenti della Commissione Giudicatrice tra i dipendenti della Stazione

Appaltante, in base al disposto dell'art.216 comma 12 del Codice e al Regolamento per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice, adottato con D.D.G. n. 983 del 28/12/2016, nonché al precitato art. 1, comma 1, lett. c), della Legge n. 55/2019 e art. 8, comma 7, del Decreto Semplificazioni, D.L. n. 76/2020, convertito in L. 120/2020.

I membri della Commissione avranno l'onere di procedere alla valutazione tecnico ed economica delle offerte e di essere di ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte, come stabilito dalle linee guida A.N.AC. n.3 del 23/10/2016, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 "Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni".

A tal fine sono state acquisite le dichiarazioni relative alla segnalazione di conflitto di interesse e di assenza di cause di inconfiribilità, rese da parte dei componenti della costituenda Commissione Giudicatrice, nonché i curricula degli stessi, che sono conservati agli atti.

Esito dell'istruttoria:

Sulla base di quanto sopra esposto, si propone di adottare apposita Delibera con la quale il Direttore Generale disponga di:

- 1) **PRENDERE ATTO** e far proprio quanto relazionato in premessa;
- 2) **ANNULLARE**, ai sensi ex art. 21 - nonies della L. 241/1990 la Delibera del Direttore Generale n. 0000834 del 21/05/2023 ad oggetto: *"NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60, DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., MEDIANTE LA PIATTAFORMA NET4MARKET, PER L'AFFIDAMENTO DI N.2 MICROSCOPI OPERATORI PER CHIRURGIA OFTALMICA, DA DESTINARE AI PRESIDI OSPEDALIERI DI FOLIGNO E SPOLETO, CON OPZIONE PER ULTERIORI N.2 MICROSCOPI NELL'ARCO DI 24 MESI DAL CONTRATTO"*, in quanto illegittima per le motivazioni espresse in premessa;
- 3) **NOMINARE**, in esito al punto che precede, in base al disposto dell'art.216 comma 12 del Codice e al Regolamento per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice, adottato con D.D.G. n. 983 del 28/12/2016, nonché all'art. 1, comma 1, lett. c), della Legge n. 55/2019 e art. 8, comma 7, del Decreto Semplificazioni, D.L. n. 76/2020, convertito in L. 120/2020, i sottoelencati componenti, con l'incarico di valutare le offerte tecniche ed economiche e di essere di ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte, come stabilito dalle linee guida A.N.AC. n.3 del 23/10/2016, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 "Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni":

PRESIDENTE:

TITOLARE: Dott. Fabio Segoloni – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Orvieto

SUPPLENTE: Dott.ssa Raffaella Gallai Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica - P.O. di Foligno

COMMISSARI:

TITOLARE: Dott.ssa Sabrina Ignagni – Dirigente Medico Resp.le F.F. S.C. di Oculistica - P.O. di Orvieto

SUPPLENTE: Dott.ssa Francesca Riccitelli – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica del P.O. di Orvieto

TITOLARE: Dott.ssa Cristiana Lupidi – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica del P.O. di Foligno

SUPPLENTE: Dott.ssa Rita Giardinieri – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica del P.O. di Foligno

TITOLARE: Dott. Carlo Fabrizi – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica del P.O. di Foligno – Spoleto

SUPPLENTE: Dott. Luca Orcelli – Dirigente Medico afferente alla S.C. di Oculistica del P.O. di Foligno

TITOLARE: Fabrizio Antonini – Collaboratore professionale sanitario, Coordinatore Blocco operatorio del P.O. di Orvieto

SUPPLENTE: Lucio Nagni – Collaboratore professionale sanitario, Coordinatore Blocco operatorio del P.O. di Foligno-Spoleto;

- 4) **STABILIRE**, quale termine per l'espletamento dell'incarico di valutazione delle offerte tecniche, n. 30 giorni decorrenti dalla consegna delle medesime offerte tecniche, termine prorogabile una sola volta per giustificati motivi;
- 5) **DARE ATTO** che la presente delibera non è sottoposta a controllo regionale;
- 6) **TRASMETTERE** il presente atto al Collegio Sindacale.

Il Responsabile del Procedimento
Anna Rita Bisogni

La Dirigente del Servizio
Acquisizione Beni e Servizi
Dr.ssa Patrizia Maestri