

Scheda intervento SS.07

1	Codice intervento e Titolo	SS.07 Servizio di Continuità Assistenziale
2	Costo e copertura finanziaria	€ 236.000,00 Legge di Stabilità (Salute)
3	Oggetto dell'intervento	Misure sperimentali di attrattività dei medici per garantire il servizio di continuità assistenziale sul territorio
4	CUP	F87H22003950001
5	Localizzazione intervento	Norcia, Cascia, Sellano, Cerreto di Spoleto, Scheggino, Monteleone di Spoleto, Poggiodomo, Preci, Sant'Anatolia di Narco, Vallo di Nera, Arrone, Ferentillo, Montefranco, Polino
6	Coerenza programmatica e contestualizzazione dell'intervento	<p>Coerenza programmatica</p> <p>La Strategia dell'area è incentrata sul tema dell'“accessibilità” ai servizi che, per quanto riguarda l'ambito salute, significa garantire un generale miglioramento della medicina territoriale di prossimità e delle prestazioni legate alla gestione delle emergenze sanitarie. In particolare si intende rendere più accessibile a tutti i residenti dell'area o agli altri fruitori del territorio, caratterizzato da una particolare vocazione turistica, un servizio di gestione dell'emergenza/urgenza volto a favorire un più rapido ed efficiente/efficace intervento degli operatori sanitari.</p> <p>Si riconduce a questa finalità di fondo anche l'esigenza - cui si vuole rispondere con il presente intervento - di assicurare, non solo la gestione delle situazioni di pericolo immediato di vita tramite il potenziamento del servizio di emergenza/urgenza, ma anche quella di assicurare le prestazioni sanitarie non differibili che richiedono l'intervento o il consulto di un medico per l'intero arco della giornata e per tutti i giorni della settimana, mediante il servizio di continuità assistenziale.</p> <p>Contestualizzazione</p> <p>I comuni dell'area interna Valnerina si trovano a dover far fronte ad una globale carenza di medici (medici di medicina generale, medici del 118, medici di continuità assistenziale, medici specialisti e medici ospedalieri), determinata dal particolare status di zona disagiata a causa della collocazione geografica e delle caratteristiche orografiche del territorio, oltre che delle significative conseguenze degli eventi sismici del Centro Italia del 2016 e successivi, nonché, da ultimo, della recente emergenza sanitaria Covid.</p> <p>Il servizio di continuità assistenziale, nonostante la ripetuta emanazione di appositi avvisi pubblici da parte dell'Usl competente per il reclutamento dei relativi medici, presenta numerose criticità, risulta pertanto difficile garantire il servizio per carenza di personale (situazione che tenderà ad aggravarsi a seguito di prossimi pensionamenti, rinunce e trasferimenti). Considerando che la risposta ai bandi emanati non risulta sufficiente a coprire le posizioni rese disponibili in quanto ritenute non appetibili, si rende necessario mettere in atto misure sperimentali di attrattività dei medici nelle zone disagiate come la Valnerina, attraverso forme incentivanti, per</p>

		<p>garantire il servizio di continuità assistenziale in tutte le sedi già previste sul territorio a fronte della continua carenza degli stessi.</p>
7	<p>Descrizione dell'intervento (sintesi della relazione tecnica)</p>	<p>I Comuni dell'Area Interna Valnerina afferiscono a tre Distretti Sanitari differenti, tutti all'interno dell'UslUmbria2: Distretto Sanitario della Valnerina (Comuni di Norcia, Preci, Cerreto di Spoleto, Cascia, Monteleone di Spoleto, Poggiodomo, Vallo di Nera, Sant'Anatolia di Narco, Scheggino), Distretto Sanitario di Foligno, con il Comune di Sellano, Distretto Sanitario di Terni (con i Comuni di Arrone, Ferentillo, Montefranco e Polino, sede di C.A. Arrone).</p> <p>Per il servizio di continuità assistenziale nei comuni dell'area interna Valnerina (facenti parte del Distretto Sanitario Valnerina, Foligno e Terni) sono stati previsti dall'UslUmbria2, cinque punti di erogazione (Norcia, Cascia, Monteleone di Spoleto, Sellano / Cerreto di Spoleto in unica sede organizzativa, Arrone) con turno completo (20-8 da lunedì a domenica e 8-20 sabato e domenica), per un totale di 1920 ore mensili nel Distretto Valnerina/Spoleto e 480 ore mensili nel Distretto di Terni. A ciò si aggiungono le postazioni di Piedipaterno e recentemente di Preci con assicurazione di turni prefestivo e festivo diurno, per un totale di ulteriori 216 ore mensili in media.</p> <p>Stato attuale - turni complessivi n. 145:</p> <p>La carenza di medici ha costretto l'USL alla riorganizzazione dei suddetti punti nel modo seguente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Norcia: sono garantiti tutti i turni notturni i (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20) - Cascia: sono garantiti tutti i turni notturni (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20) - Monteleone di Spoleto: sono garantiti i turni nei giorni prefestivi e festivi dalle 8 alle 20 ed il turno notturno 20-8 del sabato mentre nei giorni infrasettimanali il servizio è coperto dal punto di Cascia; - Sellano: sarà coperto dal punto di continuità assistenziale di Foligno (fuori dall'area interna) - Cerreto di Spoleto: sono garantiti i turni nei giorni prefestivi e festivi dalle 8 alle 20, mentre nei giorni infrasettimanali il servizio è coperto dal punto di Norcia - Piedipaterno, attualmente sede non attiva - Preci, attualmente sede non attiva - Arrone: sono garantiti tutti i turni notturni i (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20) <p>L'Azienda Sanitaria USL Umbria 2 ha effettuato tutti gli sforzi organizzativi finalizzati all'acquisizione di disponibilità di nuovi medici per la Continuità Assistenziale, in particolare sono state effettuate le seguenti procedure per il reclutamento delle figure mancanti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Prima pubblicazione ordinaria (maggio 2022), per copertura di n.4 posti vacanti per cessazione rapporto lavorativo (non è stata assegnata alcun posto di c.a. presso il distretto Valnerina ,solo un posto c/o il distretto di Foligno, per trasferimento). 2. Seconda pubblicazione ordinaria (agosto 2022) vengono pubblicati 44 posti per ambito aziendale per l'Usl Umbria 2 e non è stato conferito alcun incarico.

3. Terza pubblicazione ordinaria rivolta ai corsisti (ottobre 2022), in cui vengono pubblicati 44 posti per ambito aziendale per l'Usl Umbria 2 e non è stato conferito alcun incarico.

4. Prima pubblicazione straordinaria (novembre 2022), nel quale sono stati pubblicati un totale di n. 48 posti per l'Usl Umbria 2.

Nello specifico, nel distretto Valnerina, è stato evidenziata una ulteriore carenza oltre le 4 già evidenziate in precedenza ed in particolare:

5. Seconda pubblicazione straordinaria (gennaio 2023) (scadenza avviso 23 gennaio 2023) vengono pubblicati 48 posti per ambito aziendale per l'Usl Umbria 2.

A gennaio 2023, a fronte delle 2616 ore previste per la copertura di tutte le sedi sono assicurate 1122 ore mensili (tra titolari e sostituti) restano scoperte circa 462 ore mensili. Per ricoprirle ci vorrebbero altri 4 sostituti, cui si aggiungerebbero ulteriori n.3 posizioni da ricoprire a seguito di ulteriori trasferimenti/rinunce.

Stato Futuro - turni previsti complessivi n. 218:

L'intervento consiste nella strutturazione di forme incentivanti a favore del personale medico coinvolto nell'erogazione del servizio di continuità assistenziale già operante nel territorio e a quello che verrà appositamente reclutato, al fine di rendere più attrattive le posizioni nel territorio e garantire la copertura completa del servizio anche per i centri minori fino al raggiungimento delle 2616 ore mensili da erogare.

- **Norcia:** turni notturni i (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)
- **Cascia:** turni notturni (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)
- **Monteleone di Spoleto:** turni notturni (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)
- **Sellano:** primi 15 giorni del mese (1/15) turni notturni (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)
- **Cerreto di Spoleto:** secondi 15 giorni del mese (16/30-31) : : turni notturni (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)
- **Piedipaterno,** solo prefestivi e festivi in orario diurno (dalle 8 alle 20)
- **Preci,** solo prefestivi e festivi in orario diurno (dalle 8 alle 20)
- **Arrone:** sono garantiti tutti i turni notturni i (dalle 20 alle 8) e quelli prefestivi e festivi (dalle 8 alle 20)

Azioni previste:

voce a): rimborso carburante

Si intende proporre per i medici di continuità assistenziale, sia titolari che sostituti, che si renderanno disponibili nelle sedi dell'area **interessata dal progetto** e con distanze da effettuare superiori a 20 Km per raggiungere la sede operativa partendo dal luogo di propria residenza/ domicilio, e se disposti a garantire almeno 5 turni di servizio al mese, un incentivo pari a 1/5 del costo della benzina a km percorso (fino ad un massimo di € 0,40 a km percorso) per

		<p>raggiungimento della sede lavorativa, fino ad un massimo di rimborso pari a 100 Km andata/ritorno;</p> <p>voce b): rimborso affitti A coloro i quali volessero invece nel periodo di incarico di continuità assistenziale prendere un alloggio nella sede operativa o in Comune limitrofo, sempre se non residenti nell'area interessata, verrà effettuato un rimborso spese sostenute per alloggi fittati da privati, ove non vi fosse anche la possibilità di una messa a disposizione di eventuali alloggi di proprietà comunale (a costo zero), fino ad un massimo di € 250,00 mensili, previa consegna del contratto di locazione dell'immobile e verifica dell'effettivo pagamento mensile del fitto.</p> <p>Durata dell'intervento: anni due dal 1 febbraio 2023 al 31 gennaio 2025</p> <p>Risorse necessarie:</p> <p>Voce a): Turni necessari : 218 mensili = 2.616 annui Rimborso benzina : media di Km 100 andata e ritorno per turno = Km annui : 261.100 km annui totali, * 0,40 e (1/5 della benzina) = 104.640 (arrotondato ad € 105.000) Spesa progetto per rimborso benzina per il biennio di riferimento: € 210.000- Voce a)</p> <p>Voce b): impegno economico: € 236.000 disponibili - € 210.000 voce a) = € 26.000 Rimborso mensile massimo per singolo contratto € 250,00 Rimborso massimo annuo: € 250 * 12 = € 3.000,00 Rimborso biennio: € 6.000 Numero di autorizzazioni biennali: € 26.000/€ 6.000 = 4 autorizzazioni per il biennio.</p> <p>Totale impegno di spesa € 236.000,00</p> <p>L'AUSL Umbria 2, con apposita dichiarazione del proprio legale rappresentante, si impegna ad attivare il servizio con le risorse della presente scheda e si impegna altresì a garantire l'erogazione del suddetto servizio anche dopo la fine del periodo di sperimentazione finanziata con le risorse SNAI, qualora tale sperimentazione abbia dato esiti positivi.</p>
8	Risultati attesi	[AP] RA 9.3 Aumento/ consolidamento/ qualificazione dei servizi di cura socio educativi rivolti ai bambini e dei servizi di cura rivolti a persone con limitazioni dell'autonomia e potenziamento della rete infrastrutturale e dell'offerta di servizi sanitari e sociosanitari territoriali.
9	Indicatori di realizzazione e	Indicatore di realizzazione: (ID 136) Popolazione coperta dai servizi sanitari migliorati

	risultato	<p>Baseline: 0 Target: 18.171 (popolazione dell'area) Fonte dati: Istat (2020)</p> <p>Indicatori di risultato:</p> <p>(ID 6017) Prestazioni sanitarie di prossimità (numero di prestazioni sanitarie di prossimità erogate sul totale delle prestazioni erogate ai residenti %)</p> <p>Baseline: 29,4% (numero visite domiciliari primo semestre 2022: 282 ; numero di visite totali primo semestre 2022: 959 ; rapporto visite di prossimità su totale visite : 29,4%)</p> <p>Target : 33,4% (+ 20% visite domiciliari primo semestre 2023 (282 + 57) = 339 su visite totali primo semestre 2023: 1016)</p> <p>Numero turni mensili: Baseline: attuali turni mensili n. 145 Target: n. turni mensili minimo da raggiungere 174 (+ 20%) Fonte dati: USL Umbria 2 - Sistema informativo regionale Atl@nte</p>
10	Modalità previste per l'attivazione del cantiere	<p>Atti Amministrativi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Presentazione progetto ed approvazione da parte del Comitato Aziendale per la Medicina Generale; - Presa d'atto con Delibera del progetto e del finanziamento regionale aree interne coma da scheda progettuale; - Indizione di specifico avviso di incarico di sostituzione di carenze di continuità assistenziale, attuativo del presente progetto, con previsione di specifici incentivi individuati a livello progettuale; - Attivazione degli incarichi di convenzione da parte degli Uffici Aziendali preposti con i medici aderenti all'Avviso
11	Progettazione necessaria per l'avvio dell'affidamento	<ul style="list-style-type: none"> - Integrazione contrattuale sia per i titolari attualmente in servizio nelle sedi progettuali interessate che per i sostituti in servizio o aderenti al progetto, valevole per anni due secondo le modalità definite dal presente progetto - Inizio della fase progettuale con pagamento mensile delle quote incentivanti a seguito di rendicontazione al responsabile di Progetto (RUP)
12	Progettazione attualmente disponibile	Contratto di Convenzione relativa al servizio di continuità assistenziale
13	Soggetto attuatore	USL Umbria 2
14	Responsabile dell'Attuazione/ RUP	Dott. Francesco La Vecchia

Tipologie di spesa

Voci di spesa	Descrizione	Importo
Costi del personale medico	Costo per rimborso benzina e alloggio	€ 236.000,00

TOTALE	€ 236.000,00
---------------	---------------------

Cronoprogramma delle attività

Fasi	Data inizio prevista	Data fine prevista
Indizione di specifico avviso di incarico di sostituzione di carenze di continuità assistenziale	16 gennaio 2023	27 gennaio 2023
Attivazione degli incarichi di convenzione da parte degli Uffici Aziendali preposti con i medici aderenti all'Avviso	27 gennaio 2023	31 gennaio 2023
Esecuzione attività assistenziali	1 febbraio 2023	31 gennaio 2025
Verifiche e controlli	1 febbraio 2025	28 febbraio 2025

Data inizio intervento: 16 gennaio 2023

Data fine intervento: 28 febbraio 2025

Cronoprogramma finanziario

Anno	Importo
2023	€ 108.000,00
2024	€ 118.000,00
2025	€ 10.000,00
Costo totale	€ 236.000,00